

目 录

一、《规划》目标总体达到预期·····	1
（一）预期性指标完成情况·····	2
（二）约束性指标完成情况·····	6
（三）《规划》项目稳步推进·····	8
二、《规划》重点任务实施顺利·····	8
（一）发展理念在加快追赶超越中落地生根·····	8
（二）深化改革在突破关键领域中释放活力·····	9
（三）产业发展在优化调整结构中质效提升·····	11
（四）城市品质在撤县设市推进中蜕变升级·····	13
（五）基础设施在着力补齐短板中持续优化·····	15
（六）决胜全面小康在全民共建共享中纵深推进·····	16
（七）生态建设在铁腕整治污染中全面加强·····	18
（八）社会大局在创新防控治理中和谐稳定·····	19
三、发展形势分析研判·····	20
四、对《规划纲要》的调整建议·····	23
（一）调整部分指标·····	23
（二）调整重点项目·····	24
五、推进《规划》实施的主要举措·····	25
（一）坚持深化改革开放，释放发展新活力·····	25
（二）实施产业升级行动，筑牢现代化经济体系新支撑·····	26
（三）坚决打赢三大攻坚战，确保如期全面建成小康社会·····	28
（四）建设宜居宜业城市，彰显魅力神木新特质·····	29
（五）持之以恒抓民生，创造美好新生活·····	31
（六）强化社会治理创新，构建和谐稳定新气象·····	33

附件 1: 神木市“十三五”规划中期主要目标完成情况表·····	35
附件 2: 神木市“十三五”规划重大项目中期评估表·····	36
附件 3: 神木市“十三五”规划中期评估新增重大项目·····	46

开展“十三五”规划中期评估，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，更好推进“十三五”规划纲要实施的重要保障。按照《各级人民代表大会常务委员会监督法》以及省市关于开展“十三五”规划中期评估工作的有关要求，2018年4月我市制定了工作方案，召开会议动员部署，5月委托陕西博诚经济研究院开展第三方独立评估，9、10月份在与省市“十三五”规划中期评估充分衔接、并书面征求各部门意见的基础上，反复修改完善，形成了神木市“十三五”规划实施情况中期评估报告，市一届人大常委会第十一次会议听取了“十三五”规划中期评估专项报告。

本次规划评估时限和数据截至2018年上半年，部分年度指标采用2017、2018年年底数据。评估方法坚持定量分析和定性分析相结合，目标导向和问题导向相结合，主要目的是通过中期评估，准确反映实施成效，及时发现存在问题，科学研判发展态势，研究制定有效对策，推进规划顺利实施。现将《纲要》实施情况评估报告如下。

一、《规划》目标总体达到预期

“十三五”以来，全市上下深入贯彻落实党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，贯彻落实新发展理念和战略任务，打好“三大攻坚战”，全市追赶超越步伐明显加快，“2018中国西部百强县市”排名神木位居第一，经济综合实力跃入新量级，提前实现“十三五”规划“西部县域经济排头兵”战略定位。

《规划》提出的民生福祉、经济发展、创新驱动、对外开放、

转型升级、生态环境、空间优化、社会治理等 8 大类 38 项指标（见附件 1）中大多数符合发展预期，29 项指标达到或超过规划中期预期目标，占 76.3%；9 项指标完成进度滞后，实现期末目标有难度，占 23.7%。

（一）预期性指标完成情况

23 项预期性指标中，财政总收入、外贸进出口总额 2 项指标于 2017 年完成规划期末目标任务；地区生产总值、地方财政收入、社会消费品零售总额 3 项指标在 2018 年底超额完成规划期末目标任务；全社会固定资产投资累计有望在 2019 年底完成规划期末目标任务。常住人口、科技进步贡献率、全社会研究与试验发展经费占 GDP 的比重、第三产业增加值占 GDP 比重、文化产业增加值占 GDP 比重、非公有制经济增加值占 GDP 比重、战略性新兴产业增加值增速、城镇化率等 8 项指标推进滞后，完成规划期末任务有难度。

——地区生产总值：《规划》确定目标为到 2020 年达到 1200 亿元，年均增长 7%。从增速看，2016 年、2017 年、2018 年分别增长 7.6%、7.8%、8.6%，年均增 8%，高于预期 1 个百分点。从总量看，2017 年生产总值达到 1110.33 亿元，达到规划目标任务的 92.5%。2018 年地区生产总值达到 1298.03 亿元，增长 8.6%，总量、增速均超出规划期末目标任务。

——财政总收入：《规划》确定目标为到 2020 年达到 200 亿元，年均增长 4.6%。2017 年财政总收入达到 250.07 亿元，超出规划期末目标，提前完成规划期末目标任务。

——地方财政一般公共预算收入：《规划》确定目标为到 2020

年达到 75 亿元，年均增长 5%。2017 年地方财政一般预算收入为 71.45 亿元，完成规划期末目标的 78.5%。2018 年地方财政收入实现 87.55 亿元，超出规划期末目标任务 16.1 亿元，提前完成规划期末目标任务。

——全社会固定资产投资：《规划》确定 5 年累计投资 1500 亿元，年均增长 8%。2018 年底累计完成固定资产投资 1042.06 亿元，达到规划末期目标任务的 69.5%，符合规划预期。随着固投工作考核力度的加大，预计 2019 年基本实现规划期末目标任务。

——社会消费品零售总额：《规划》确定目标为到 2020 年达到 60 亿元，年均增长 6%。2017 年社会消费品零售总额完成 56.92 亿元，增长 11.9%，完成规划期末目标任务的 94.9%。2018 年完成社会消费品零售总额 62.11 亿元，提前完成规划期末目标任务。

——城镇居民人均可支配收入：《规划》确定的目标为到 2020 年达到 41000 元，年均增长 8%。2017 年达到 32784 元，增长 7.9%；2018 年达到 34275 元，增长 8%，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——农村常住居民人均可支配收入：《规划》确定的目标为到 2020 年达到 19000 元，年均增长 9.5%。2017 年达到 13918 元，增长 8.1%；2018 年达到 14586 元，增长 8.9%，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——城镇登记失业率：《规划》确定的目标为小于 3.5%。2016 年为 3.7%，2017 年为 3.48%，2018 年为 3.5%。较规划预期

有一定差距，通过努力可以完成规划期末目标任务。

——常住人口：《规划》确定的目标为到 2020 年达到 52 万。2016 年常住人口为 46.3 万，2017 年常住人口为 47.1 万。较规划预期有差距，完成期末规划目标任务有难度。

——互联网普及率：《规划》确定目标为到 2020 年达到 88%。2017 年达到 67.8%，完成规划目标任务的 77%，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——科技进步贡献率：《规划》确定目标为到 2020 年达到 50%。2016 年达到 35%，2017 年达到 35.5%，较规划预期有差距，完成规划期末目标难度较大。

——全社会研究与试验发展经费占 GDP 比重：《规划》确定目标为到 2020 年达到 2%。2016 年达到 0.05%，2017 年达到 0.06%，较规划预期有差距，完成规划期末目标难度较大。

——进出口贸易总额：《规划》确定目标为到 2020 年达到 1000 万美元。2016 年达到 1518 万美元，2017 年达到 6565 万美元，远超出规划期末目标，提前完成目标任务。

——招商引资实际到位资金：《规划》确定目标为 5 年累计达到 590 亿元。2016 年达到 94.07 亿元，2017 年达到 135.3 亿元，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——第三产业增加值占 GDP 比重：《规划》确定目标为到 2020 年达到 35%。2016 年为 30.64%，2017 年为 28.7%，2018 年为 26.5%，较规划预期有差距，完成规划期末目标难度较大。

——文化产业增加值占 GDP 比重：《规划》确定目标为到 2020 年达到 2%。2016 年为 0.6%，2017 年为 0.57%，较规划预期

有差距，完成规划期末目标难度较大。

——非公有制增加值占 GDP 比重：《规划》确定目标为到 2020 年达到 40%。2016 年为 34.9%，2017 年为 35.5%，2018 年为 33.8%，较规划预期有差距，完成规划期末目标难度较大。

——战略性新兴产业增加值增速为：《规划》确定目标为到 2020 年达到 15%。2016 年为 9.2%，2017 年为 9.3%，较规划预期有差距，完成规划期末目标难度较大。

——城镇化率：《规划》确定目标为 2020 年常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率分别达到 75%、50%。2016 年常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率分别达到 69.69%、42%，2017 年常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率分别达到 70.01%、42.3%，较规划预期有差距，完成规划期末目标难度较大。

——全社会用水量：《规划》确定目标为到 2020 年达到 3 亿立方米。2016 年为 1.475 亿立方米，2017 年为 1.569 亿立方米，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——基层民主参选率：《规划》确定目标为到 2020 年 $\geq 92\%$ 。2016 年为 87.6%，2017 年为 87.6%，完成目标任务相对滞后，通过努力可以完成。

——注册志愿者占居民人口比例：《规划》确定目标为到 2020 年达到 10%。2016 年为 6.3%，2017 年为 8.3%，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——社会安全指数：《规划》确定目标为到 2020 年达到 100%。2016 年为 90.6%，2017 年为 93.15%，完成目标任务相对滞后，通过努力可以完成。

（二）约束性指标完成情况

15项约束性指标中，有14项指标符合规划预期，地表水质量1项完成规划期末目标难度较大。

——社会保险参保人数：《规划》确定到2020年，城镇职工养老保险人数、城乡居民养老保险人数、城镇基本医疗保险人数分别达到5.8万、20.5万、4.8万，新型农村合作医疗参保率达到99.99%。2017年，城镇职工养老保险人数、城乡居民养老保险人数、城镇基本医疗保险人数分别达到5.35万、20.05万、4.97万，新型农村合作医疗参保率达到99.93%，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——劳动年龄人口平均受教育年限：《规划》确定到2020年的目标为13.5年。2017年达到13.3年，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——农村安全饮水普及率：《规划》确定到2020年的目标为100%。2016年达到90%，2017年达到94%，完成规划目标滞后，通过努力可以完成规划期末目标任务。

——农村贫困人口脱贫：《规划》确定到2020年累计脱贫0.79万人。2016年脱贫0.2641万人，2017年脱贫0.0629人，精准脱贫工作力度不断加大，可以完成规划期末目标任务。

——城镇棚户区住房改造：《规划》确定到2020年累计改造0.5万套。2016年改造0.0199万套，2017年改造0.1058万套，完成规划目标滞后，通过努力可以完成规划期末目标任务。

——单位GDP能耗降低：《规划》确定5年累计降低17%。2016年降低4%，2017年降低3.3%，符合规划预期，可以完成规

划期末目标任务。

——能源消费总量：《规划》确定 2020 年为 2000 万吨标准煤。2016 年为 1466 万吨标准煤，2017 年为 1587 万吨标准煤，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——单位二氧化碳排放降低：《规划》确定 5 年累计降低 18%，2016 年降低 4.13%，2017 年降低 4.13%，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——万元 GDP 用水量下降：《规划》确定 5 年累计降低 8%。2016 年降低 2.2%，2017 年降低 17%，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——森林覆盖率：《规划》确定到 2020 年为 43.2%。2016 年为 40.8%，2017 年为 41.4%，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——空气质量优良天数比率：《规划》确定 2020 年 >75%。2016 年为 78.36%，2017 年为 69.3%，完成规划任务滞后，完成规划期末目标任务仍需努力。

——地表水质量：《规划》确定 2020 年达到或好于 III 类水体比例 >85%，劣 V 类水体比例 <5%。2017 年，达到或好于 III 类水体比例为 50%，劣 V 类水体比例为 16.67%，完成规划任务滞后，必须通过下大力气整治才能完成规划目标任务。

——国土开发强度：规划确定 2020 年为 4.46%。2016 年为 3.68%，2017 年为 3.76%，符合规划预期，可以完成规划期末目标任务。

——耕地保有量：规划确定 2020 年 158.6 万亩。2016 年为

162.23 万亩，2017 年为 162.16 万亩，符合规划预期，可以完成规划末期目标。

——基本农田保护面积：规划确定 2020 年为 118 万亩。2016 年为 118.0417 万亩，2017 年为 118.0417 万亩，符合规划预期，可以完成规划目标任务。

（三）《规划》项目稳步推进

《规划》共安排 115 个重点项目（见附件 2），其中按进度推进的 59 个，占 51.3%；基本按进度推进的 21 个，占 18.3%；未按进度推进的 35 个，占 30.4%。《规划》重大项目完成投资 372.6 亿元，完成预期投资额的 30.3%。

二、《规划》重点任务实施顺利

（一）发展理念在加快追赶超越中落地生根

不断优化发展理念。市委、市政府审时度势，不断深化市情认识，优化发展理念，着力推动经济社会发展的质量和效益提升。规划实施初期，抢抓能化市场回暖机遇，实施稳增长促投资政策措施，经济发展走出了持续下行的低谷。加快追赶超越发展，深入开展“解放思想、更新观念、优化环境”大讨论，全市上下掀起“北追准旗，南学韩城”赶超发展氛围，出台扎实推进经济持续健康发展、扎实推进农业现代化建设、切实加强文化建设等实施意见，着力补齐发展短板，破解发展难题。撤县设市后，神木站在了新的更高的发展起点，以全球视野和战略眼光谋划未来发展，对标先进发达地区及全国百强县第一方阵，聚焦建设“现代宜居宜业城市、高端清洁能化基地、国家生态文明示范区”三大目标，奋力开启追赶超越高质量发展新征程。

坚定不移推进转型发展。深刻汲取“形势一好就放松抓经济”、“煤价一涨就忽视调结构”历史教训，坚定不移推进“创新转型、追赶超越”发展。强化顶层设计，编制形成《神木市能源发展总体规划》及八个专项规划、《神木煤化工产业高端化发展路径研究》，实施了传统产业技术升级、新兴产业链群培育等重大工程，明确了新时期煤化工产业发展规划图、路线图、行动图。强化产业转型要素支持，出台促进基金业、金融业、电子商务业、特色现代农业、畜牧业等产业奖励激励政策，加强高层次紧缺、创新创业领军人才引进，加大企业上市扶持，推动产业发展质量效益双提升。

（二）深化改革在突破关键领域中释放活力

新型行政体制取得突破。撤县设市顺利实现，完成了由县到市的机构、区划、职能调整，优化街道办事处设置。大柳塔镇级小城市综合改革试验区稳步推进，贯彻落实榆林市《关于进一步支持大柳塔镇级小城市综合改革试验区转型发展的意见》，试验区享有一般县级财权和经济社会管理权限。启动了园区体制机制改革创新改革工作，现有4个工业园区整合优化为3个，锦界工业园区申报省级高新技术产业园区，燕家塔、柠条塔合并为神木兰炭特色产业园区，第二新村工业园区建设为神木经济技术开发区，明确了发展定位，突出了产业特色；同步进行了工业园区规划修编和三个工业集中区规划编制，进一步提升园区产业集聚和承载能力。深入推进“放管服”改革，行政审批服务局挂牌运行，标准化政务服务中心投入使用。创新融资平台建设，组建了金控集团、融资租赁公司，融资担保公司获批，有效缓解民营企业融资

难、融资贵的难题。

投融资体制改革纵深迈进。创新财政支持产业发展方式，设立 10 亿元政府引导基金，积极推行投贷结合模式，加大对实体经济支持力度。金控通过积极改革创新，已初步形成了具有一定影响力的融资平台，共设立产业基金 10 支，总规模达 125 亿元。策划了 PPP 项目 30 个，启动了 10 个项目相关建设工作。教育、交通、民政、城市供热等领域推行项目代建制，东风镁业标准化厂房开工建设。出台了《促进民营项目投资激励办法》，对招商引资项目从场平补贴、贷款贴息、基金支持等方面给予支持。加大企业上市融资补助力度，北元化工主板上市上报至省证监局，大通汽贸等 78 家企业在新四板挂牌。“飞地经济”增量配点改革试点加快落地建设，电力直接交易规模达到 50 亿度。

营商环境优化提升。出台优化提升营商环境实施意见、十大行动方案、三年行动计划，健全完善优化提升营商环境政策体系。推行相对集中行政许可权改革试点，相继承接省直管县试点等上级下放行政审批事项 225 项，公布 200 项“最多跑一次”事项清单，36 个部门和单位向社会公布权责清单，51 个部门、451 项行政许可进驻政务服务中心，全面启用行政审批专用章，基本实现“大厅之外无审批”。深入开展开办企业、工程建设领域审批、纳税、获得信贷、产权登记、方便企业获得水电气暖等问题整改，精简审批材料、简化审批流程、压缩审批时限。全面开展信用体系建设，建立起多部门联合惩戒机制。推广使用“微信办照”平台，8 个工作日内发放电子营业执照，两年半累计新登记企业 4222 户，新发展个体工商户 11278 户。

开放合作层次全面提升。积极对接“一带一路”，实施外贸强体工程，扩大聚氯乙烯、镁制品、兰炭等出口规模，具备进出口贸易资格企业达到 71 户，其中拥有外贸出口资质且自营出口的企业有 13 户。成功举办全国兰炭产业创新发展大会，市域内全面开展型煤和兰炭替代燃烧原煤，兰炭清洁燃料市场国内份额持续扩大。金控集团建设国家级孵化器完成招标，引进“中关村”品牌，与中关村留学生创业园共建“中关村西北创业中心”。借助丝博会、煤博会全面开展精准招商，基金招商、以商招商、园区招商、中介招商初见成效。

（三）产业发展在优化调整结构中质效提升

能源产业高端化步伐加快。围绕打造世界一流高端能源化工基地，着力建设特色鲜明、国内一流的“煤头化尾”新型化工产业基地和终端产品加工基地。西湾露天千万吨级大型煤矿建成投产，小保当 1、2 号煤矿巷道掘进和输煤站场加快建设。推动神华煤炭综合利用一阶段、陕西精益煤焦油深加工多联产、富油煤焦油全馏分加氢制环烷基油、龙成煤清洁高效综合利用、天元 660 万吨粉煤分质综合利用等一批现代煤化工项目开工建设，神信新材料循环产业园项目前期顺利推进。煤电一体化电源点项目加快建设，国华锦能三期开工建设，榆能杨伙盘煤电项目具备核准条件。兰炭产业改造提升步伐加快，规模以上兰炭生产装置全部完成蒸汽熄焦或清水熄焦改造，双翼化工等装置大型化、智能化、清洁化兰炭示范项目建成运营。

新产业新业态加快发展。抓住了新能源发展先机，风电、光伏发电规模不断扩大，并网容量达到 2GW。银丰陶瓷建成地板砖、

墙砖二条生产线，生产能力达到 2100 万平米。东风镁合金深加工产品由摩拜单车轮毂、发动机箱体逐步向汽车配件延伸，5 万吨镁合金项目开工建设。泓海融通制药、国融 1，4-丁二醇等一批精细化工项目建成投产。2017 年战略性新兴产业增加值增速达到 9.3%，高出规上工业增速 4.4 个百分点。

现代服务业提档升级。第三产业投资年均增长 20%以上，规上服务业企业较 2015 年增加 19 个，2017 年服务业增速较 2015 年加快 13.3 个百分点。实施全域旅游战略，努力打造“一心七区四带”全域旅游景区，高家堡古镇景区建设取得突破性进展，成功举办“陕北过大年”“乐动仲夏·激情红碱淖”等多项特色文化旅游活动。2017 年，全年接待游客 542 万人次，增长 55%；实现旅游综合收益 56.03 亿元，增长 51.8%。西物流园区建设加快推进，朱概塔、石窑店等集装站点建成投用，以能源化工为主的生产性物流业发展态势良好。批发业、零售业、住宿业、餐饮业营业额同比较快增长，城市新型商业模式不断涌现。积极创建全国电子商务进农村示范县，建成镇级物流配送中心 17 个，村级电商服务站 193 个。

现代农业提质增效。强化特色农业奖补，农业产业结构持续调优，玉米、马铃薯播种面积达到 35.7 万亩，小杂粮种植面积 21.8 万亩，蔬菜种植面积 2.5 万亩，建成万头生猪标准化规模养殖场 2 个、肉牛标准化规模养殖小区 5 个，创建四卜树、草垛山、盘龙湾 3 个近郊农业示范园，新增多年生牧草 6 万亩。中鸡纳林采当太空育种项目前期推进顺利。曼乔咖啡实施了品牌升级，产品拓展到浓缩汁、果汁饮料等四类。长青生态农牧产业园

建成 4000 亩优质牧草种植示范区、5000 只标准化肉羊养殖示范区、500 头标准化肉牛养殖示范区、150 亩休闲观光区，初步形成现代生态农牧产业田园综合体雏形。累计实施高效节水农业、高标准农田、水土流失治理 11 万亩，建设宽幅梯田 3 万亩。强化新型农业经营主体培育，省市级农业示范园区达到 12 个、农业龙头企业 57 户。

创新驱动能力增强。加大科技创新投入，聚焦关键领域，开展粉煤冷压成型干馏、富氧干馏、兰炭污水集中处理等技术攻关，恒源煤焦电集团日处理 800 吨氨水项目建成投运。科技创新平台建设成效显著，建成国家级企业技术中心 1 家、省级企业技术中心 3 家、市级企业技术中心 3 家，7 户企业被认定为省级高新技术企业，20 余户民营企业完成了陕西省科技型中小企业入库评价。支持有条件的企业申报省市级众创空间和科技企业孵化器，组织了全国“星创天地”建设神木现场会。着力打造陕北创新高地，神木市煤炭科技孵化园与神南“煤亮子”生产服务互联网平台、线下煤炭生产综合服务平台共同构建孵化大服务体系，三平台相互融合、复合经营、协同发展。

发展质量和效益加快提升。企业效益逐步提升，全市规模以上企业主营业务收入和利润均分别较 2015 年增长 71.8% 和 386%。投资结构不断优化，2018 年上半年固定资产投资和民间投资分别增长 168.3% 和 312.9%。

（四）城市品质在撤县设市推进中蜕变升级

中心城市品质全面提升。纳入国家级《呼包鄂榆城市群发展规划》，新型城镇化发展迎来新机遇。以规划统领城市建设，高

起点修编《城区建设总体规划》和《城乡一体化建设规划》，积极实施第三批国家级新城镇化综合试点，成功创建省级文明城市、省级园林城市和省级环保模范城市，城镇化率提高到 70.1%。立足建设宜居宜业城市，加快补齐中心城区功能短板，古城南北路、滨河西路、西过境线建成通车，打通阴山、惠安、府阳等断头路，古城四街改造全面推进，城市中心公园 PPP 模式完成“两评一案”工作。滨河新区城市配套功能持续完善，新区至泥河和店塔跨窟野大桥、杨业大街、云川大街建成通车，水体景观公园开工建设，新火车站投入运行，城市综合体、科技馆、博物馆前期论证，集聚常住人口超过 5 万。统筹实施水电路气讯及绿化、美化、亮化等工程，店塔至城区集中供热工程加快推进，建成区绿地率达 35.6%、绿化覆盖率达 39.7%，生活垃圾无害化处理率达 99%、粪便集中处理率达到 98%。

重点镇建设加快推进。大柳塔镇级小城市综合改革试验区生态修复、产业转型、城市更新等各项试验工作全面铺开，基础设施和公共服务向镇村覆盖和辐射，实施采空区综合治理项目 14 个，鼓励本地企业参与神东总部物资供应业务。锦界、大保当镇被确定为国家级重点镇，店塔与滨河新区融合发展，高家堡、锦界推进产城融合、镇园一体，城镇集群化发展进程加快。尔林兔镇通过国家级卫生镇验收，高家堡镇被为省级旅游特色名镇，店塔镇、花石崖镇分别被评为全国文明镇、省级文明镇。

乡村振兴战略高点起步。编制完成市级乡村振兴战略规划，着力构建“一带一路一域引领，两川三区四镇支撑，八型驱动、多点示范”的乡村振兴空间导引格局，到 2020 年建成 64 个乡村

振兴示范村、8个标杆村、4个特色小镇和三个田园综合体。实施乡村振兴2018年第一批项目计划。启动实施农村人居环境综合整治三年行动，对全市25个村进行了环境综合整治，加快补齐农村短板。积极开展农村“三变”改革，54个村组完成了改革任务，成立了经济合作社。完成了农村土地确权登记工作，土地流转面积达到13.8万亩。休闲农业和乡村旅游日趋兴旺，涌现出高家堡、沿黄村镇乡村旅游典型，神木市现代特色农业园等7个示范园被评为全国休闲农业与乡村旅游四星级示范园区。成功举办两届“葵花文化节”，打造农业旅游新亮点。全面推进美丽乡村建设，累计建成美丽乡村80个。

（五）基础设施在着力补齐短板中持续优化

综合交通运输体系加快构建。神木通用机场开工建设，城市候机楼建成投运。包西高铁榆林至神木段预可研编制完成，冯红（神瓦）、靖神、榆神煤矿专用线等重点铁路建设进展顺利。实施百亿交通大转型项目，沿黄公路三期工程完工，神佳高速、店红一级公路建成通车，东过境线加快建设，神马、沙贺、凉界、柳袁等一批二级公路开工建设。全市农村公路总里程达3398公里，行政村通畅率实现100%。

电网保障能力持续增强。陕北至关中750千伏第二通道建成，神木至河北南网500千伏扩建工程开工建设，陕北至武汉输电工程即将获批。新增东兴I回、II回4条10千伏电网，城市电网全面提档升级。推进滨河新区无杆化建设，新增东兴等四座开闭所。城镇区及农村新建110千伏变电站3所，电网改造升级全面推进，完成中心村电网改造升级，农村电网可靠率达到

99.8%。

重点水源工程扎实推进。黄河东线马镇引水工程具备开工条件，柠条塔工业园区供水工程前期加快推进，大保当镇区供水工程即将完工，府谷岩溶水置换工程完工。

“数字神木”建设全面推进。编制了《智慧神木顶层设计总体规划》，积极推进平台性、基础性、综合性信息化项目建设，为实现政务信息化资源横向融通、纵向贯通提供技术支撑和管理保障。数字化城市管理系统正式运行，组建城建监察大队数字化指挥中心，实现城市管理数字化网格化。滨河新区云计算中心建成并交付使用，地理时空信息云平台系统开发完成，城区公共区域无线网络覆盖工程、政务云服务平台项目有序推进。智慧水务、智慧畜牧、智慧安监、智慧能源应用系统建成投运。4G网络实现乡镇一级全覆盖，城市住宅小区实现光纤通达全覆盖。

（六）决胜全面小康在全民共建共享中纵深推进

精准脱贫攻坚成效显著。坚持把脱贫攻坚作为头等大事和一号民生工程来抓，落实“六个精准”要求，重新核定贫困对象，2016-2017两年落实脱贫攻坚资金3.2亿元，发放小额贷款3106万元，减贫0.3万人，5个贫困村退出，贫困户新农合、大病保险参保率均达到100%。建成24个光伏电站，贫困村电力入户和安全饮水普及率、道路通畅率均达到100%。

教育现代化水平稳步提升。坚持教育优先发展，优化教育资源配置，标准化校园与智慧校园建设积极推进，第十一小学、锦界第二小学建成投运，西沙小学、气象路小学加快建设，第六中学回收改造完成，城区上学难、班额大问题得到有效缓解。

新建幼儿所 15 所，公办幼儿园占比达到 50%，学前教育保障水平得到较大提升。改革校园长管理体制，全面推行聘任制。加强中小学教师队伍建设，开展引进北师大名校资源工作，引进省级名师 9 名，教育引才 120 名，公开招考小学辅导员 300 名。职业技术学院分立办学获批。

“健康神木”扎实推进。市医院通过三级乙等评审验收，成为陕西省首家县级三级综合医院。稳步推进医保制度逐步与上级接轨，落实分级诊疗、双向转诊制度。完善提升大保当、锦界等卫生院，新建万镇、永兴、店塔、花石崖和栏杆堡等标准化卫生院。推进市医院与大柳塔、店塔、高家堡等 8 所中心卫生院市镇一体化工作。巩固完善医疗保障体系，加大支付方式改革，新农合参保率达 99.93%。

社会保障体系日趋完善。强化高校毕业生就业创业服务，发放创业小额贴息贷款，创办大学生创业孵化园，举办专场招聘会，开发公益性岗位，对签订劳动合同的民营企业给予补贴，两年累计新增城镇就业 5180 人、转移农村劳动力就业 16.09 万人。推进养老服务社会化进程，鼓励民间资本兴建各类医疗养老机构，累计建成敬老院 2 所、农村幸福院 114 所、城市社区日间照料中心 1 个，新型城乡居民社会养老保险参保率达 100%。全市城镇失业、工伤、生育保险参保人数分别达到 6.6 万人、7.5 万人、4.8 万人，城镇职工、城乡居民养老保险参保人数分别达到 5.9 万人、19.5 万人。

公共文化服务和文化产业发展不断加快。城乡公共文化设施不断完善，新闻文化中心、神木大剧院建成运营，完成大礼堂、

文化馆维修改造。图书馆新增“VR”虚拟现实体验、创客空间和库客数字音乐图书馆，新建4个流动图书馆。加强长城保护工作，设立长城保护工作站和17处长城保护标志碑。石峁遗址入选第三批国家考古遗址公园，申遗前期工作全面启动。深入开展各类群众文体活动，实施送戏下乡、广播电视户户通、农村公益数字电影放映等文化惠民工程。打造精品文化项目，晋剧《母殇》获得文华优秀剧目奖和文华编剧奖、文华优秀表演奖、文华表演奖三个单项奖，表演唱《火塔塔》、歌舞《毛乌素沙漠的女人》和曲艺《开会》获群星奖。文化影响力扩大，成功举办了第十一届中国、陕西省第八届艺术节神木分会场和“华夏根 黄土情”陕西·神木首届全国合唱艺术节演出活动。

（七）生态建设在铁腕整治污染中全面加强

推进生态文明示范区建设。建立自然资源资产产权和用途管制、生态横向补偿、生态文明领导干部政绩考核三项制度。国家采煤沉陷区综合治理试点获批，报批《国家（大柳塔）矿山生态文明示范区总体规划》，实施采煤沉陷区和火烧隐患区综合治理项目32个，其中已完工项目9个。出台生态文明示范区建设方案，示范镇、示范村和示范园区等创建工作全面展开。推进锦界工业园区循环化改造示范项目建设，柠条塔工业园区着力打造国家资源循环利用基地，医疗废弃物处理、废旧轮胎回收、工业废渣综合利用等17个项目顺利推进。

全面加强污染防治攻坚。全面落实党政同责、一岗双责，紧紧抓住“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六大关键环节，形成生态环境保护齐抓共管的工作格局。加大污染防治基础设施

建设，全市累计建成污水处理厂12处，在建2处；共建成垃圾掩埋场14处，在建2处。强化排污企业整治，全市480户排污企业中，有38户煤矿为零排放企业，其他企业为达标排放。加强农业面源污染治理，大力推广秸秆回田、农膜回收、有机肥替代化肥等绿色农业生产技术。

系统推进山水林田湖草治理。推进“林业建设五年大提升行动”，实施神佳米互通、店红一级、沿黄公路、两山森林公园等绿化工程，覆盖率提高到43.2%，成功创建省级森林城市。瑶镇水库、采兔沟水库水保治理工程完工，完成治理面积330亩，栽植樟子松2.25万株。红碱淖自然保护区晋升国家级自然保护区，红碱淖水体面积持续扩大。中南部镇办启动省级规模化林场建设试点。治理水土流失100平方公里，启动48处绿色矿山建设。全面推行河（湖）长制，实施窟野河、秃尾河流域治理，秃尾河出境断面水质监测达标，窟野河出境断面水质有效提升，城区黑臭水体直排口全部得到取缔整治。

（八）社会大局在创新防控治理中和谐稳定

坚守稳定安全底线。深入开展不稳定因素、严打暴恐、矛盾纠纷、治安突出问题、信访突出问题、易制爆危险物品和打非治违等专项行动，开展民爆物品集中整治，有效化解了一批重大隐患。全面落实安全生产责任制，推行安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，安全生产持续稳定好转。健全重大事项社会稳定风险评估机制，对列入市重点项目计划的全部进行备案。积极回应群众关切，一批非法集资案件、房地产纠纷等方面突出矛盾和涉及群众切身利益的热点难点问题得到妥善解决。

创新社会治理体系。政务公开深入推进，“百姓问政”扎实开展，政府执行力和公信力持续提高。切实解决“执行难”问题，强化联合信用惩戒，实现被执行人房产信息全国联查。坚持运用法治思维和法治方式履职尽责，建立政府经济和法律顾问团队，政府决策更加科学规范。加大行政监察和审计监督力度，强化财政收支管理和国有资产监管。全力推动“诚信神木”品牌建设，29人荣登中国好人榜和陕西好人榜，荣获省级文明城市称号。

反腐倡廉保持高压态势。严明政治纪律和政治规矩，坚定“两个维护”。落实全面从严治党“两个责任”，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，把作风建设不断引向深入。发挥监察体制改革治理效能，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，强化对扫黑除恶、生态环境治理、优化提升营商环境等重点领域的监督执纪问责。深入开展“两学一做”常态化教育，持之以恒纠正“四风”，形成风清气正的政务环境。

三、发展形势分析研判

在取得成绩的同时也清醒认识到，我市“十三五”前期经济企稳回升、持续向好，主要得益于煤炭及其他主要工业品量价齐升、能化经济的整体回暖。“十三五”后期发展仍面临着不少困难和挑战，发展的不协调不平衡不充分的问题仍然比较突出。一是**新动能培育不足**。经济结构依然不优，2018年第三产业增加值占GDP比重仅为26.5%，较“十二五”末下降4.1个百分点，能源化工产业回暖并快速增长，拉低了第三产业增加值占比。新增煤炭产能大于就地转化，煤炭就地转化率不足30%，较“十三五”规划目标任务50%有较大差距。创新驱动亟待加强，科技研

发平台、技能人才偏少，科技成果转化不足，科技进步贡献率、全社会研究与试验经费占 GDP 比重偏低。战略性新兴产业、现代服务业、现代特色农业发展步伐缓慢，新经济、新业态、新模式处于起步或跟跑阶段。非公经济增加值占比仅为 33.8%，低于陕西省、榆林市平均水平。二是资源环境约束加剧。长期大规模、高强度的资源开采，导致空气质量、河流水质污染严重。生态红线过于密集，支撑产业发展的环境容量、能源消耗、建设用地等发展要素保障指标不足。工业用电价格长期居高，成为重大项目落地的主要制约因素。三是重点领域改革需要持续发力。投融资体制改革助推发展的效应尚未显现，“放管服”、“互联网+政务服务”、营商环境三位一体的工作格局还需大力推进。基础设施制约还未得到根本解决，铁路运输分担率不到 50%。城镇集聚产业、人口的水平偏低，城市治理能力有待进一步提高。此外民生发展与经济发展协调性不够，优质教育、医疗、养老等民生供给不足，不能满足人民群众对美好生活的向往。

《规划》实施以来，国内外政治经济环境发生深刻变化，特别是 2018 年以来受中美贸易摩擦、贸易保护主义抬头等因素影响，制造业企业预期不稳，经济稳固增长的基础尚不牢固。但是当前国际能源价格保持高位态势，这对主要依赖于资源驱动发展、且受益于供给侧结构性改革深入推进的我市来说总体有利。综合研判，我市正处于新一轮资源开发高峰期和政策红利兑现期，同时也进入了资源型城市转型发展的窗口期，完成好“十三五”规划确定的目标任务，必须牢牢把握发展主动权，坚持发展第一要务，下更大的力气转型升级、追赶超越。一是进一步优化

发展思路。深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣追赶超越和“五个扎实”要求，坚持新发展理念，以转型升级、高质量发展为主线，实施创新驱动发展战略，深化供给侧结构性改革，努力推动质量变革、效率变革、动力变革，坚决打赢三大攻坚战，加快构建支撑高质量发展的现代化经济体系，建设现代宜居宜业城市、高端清洁能化基地、国家生态文明先行示范区。

二是全面厚植优势。深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，进一步发挥政府鼓励、支持、引导民营经济发展作用，着力破解我市民营经济发展中存在的问题，营造公平竞争的市场环境和民营企业创新创业的社会氛围，推动民营经济创新发展、绿色发展、高质量发展。对标国内外开放城市和沿海发达地区，围绕跻身全国百强前列、保持西部县域发展领头羊目标定位，最大限度挖掘和激活我市资源禀赋、土地资源、多元文化等基础优势，加快积蓄和释放支撑新时代发展的新优势。打造国内一流的投资环境，不断突破制约经济发展的体制性障碍，全力推动高铁、引水工程、能源外送通道等重大基础设施建设，为上大项目、大上项目创造优势条件。

三是把握新机遇。抢抓东中部产业转移的市场机遇，把握国家战略规划、省市专项支持的重大政治机遇和政策机遇，特别是深度融入呼包鄂榆城市群和区域协调发展新格局，瞄准全球煤化工产业链的高端，全力打造世界一流能源化工基地。抓住国家扩大内需战略机遇，强化项目储备，加强对接，将我市发展的重点战略任务谋划为一个又一个的建设项目，以项目建设有力支撑“十三五”规划任务完成。深入开展干部作风整顿，凝聚发展共识，汇聚起转型升级、高质

量发展的强大动力。

四、对《规划纲要》的调整建议

（一）调整部分指标

根据评估分析，38项主要指标有29项达到规划中期预期目标，有2项已经提前完成规划期末目标任务；3项指标在2018年底完成规划期末目标任务；1项指标有望在2019年底完成规划期末目标任务。9项指标推进滞后，完成规划期末任务有难度。

为了切实增强规划的指导性和可操作性，根据发展实际，结合近三年规划实施情况，经与省市发改委及我市相关部门衔接，对已经超额完成或即将超额完成五年规划的部分指标相应调高；对省市后来明确下达的约束性指标任务做相应调整。

对于没有达到预期的9项指标，主要是转型升级指标，综合考虑全面小康目标实现、高质量发展导向，建议不对这些指标进行调整。这9项指标既是“十三五”的难点所在，也是推动高质量发展的重点领域，必须聚焦结构调整、生态建设等薄弱环节，持续加力破解难题、补齐短板，为“十四五”发展奠定良好基础。

1、调高指标6项

地区生产总值2020年目标任务“1200亿元”调高为“1600亿元”，年均增速“7%”调高为“7.8%”。

财政总收入2020年目标任务“200亿元”调高为“350亿元”，年均增长“4.6%”调高为“17%”。

地方财政收入2020年目标任务“75亿元”调高为“100亿元”，年均增长“5%”调高为“12%”。

进出口总额2020年目标任务“1000万美元”调高为“3.8

亿元人民币”。

社会消费品零售总额 2020 年目标任务“60 亿元”调高为“80 亿元”。

全社会固定资产投资 2020 年目标任务“5 年累计 1500 亿元”调高为“5 年累计 2000 亿元”。

2、中省市明确调整约束性指标任务 7 项。

根据创建模范城市要求，空气质量优良天数比率由“ $\geq 75\%$ ”调整为“ $\geq 82.2\%$ ”。

根据市委、市政府关于《全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》，地表水质 2020 年达到或好于 III 类水体比例由“ $> 85\%$ ”调整为“ $> 75\%$ ”。

根据国土专项规划要求，耕地保有量 2020 年目标任务由“158.6 万亩”调整为“151 万亩”。基本农田保护面积 2020 年目标任务由“833 平方公里”调整为“118 万亩”。

根据中省市要求，“科技进步贡献率”调整为“全要素生产率”；“城镇调查失业率”调整为“城镇登记失业率”；“社会安全指数”调整为“社会治安满意率”。具体指标不做调整。

（二）调整重点项目

原未纳入《规划》但实际已经实施或启动前期的 36 个重大项目（见附件 3），主要涉及煤基多联产、现代煤化工、镁合金深加工、装备制造、特色现代农业等转型发展项目，计划总投资 1153 亿元，“十三五”期间预期投资 595 亿元，建议本次纳入规划。原规划中的 21 个项目因前期滞后、指标限制等原因取消实施，不再纳入规划。

五、推进《规划》实施的主要举措

（一）坚持深化改革开放，释放发展新活力

坚持以改革驱动，深化重点领域和关键环节改革，引领产业升级和结构调整，激发经济活力和社会发展潜力，增强高质量发展内生动力。

扎实推进关键性改革。按照省市要求时限，扎实做好机构改革方案落实工作，确保机构改革任务按期顺利完成。推进大柳塔镇级小城市改革，深化落实“市直管、计划单列、县级负责”管理体制，除人事任免权外，对试验区经济社会管理权限做到应放尽放。进一步深化“放管服”改革，全面实现“三集中、三到位”和“大厅之外无审批”，深入开展营商环境“十大行动”，全面推行“最多跑一次”、“承诺制”审批等工作机制，打造全国一流营商环境。完成产业园区改革任务，在北部工业重镇，按照产业功能布局，规划设立若干工业集中区。大幅扩大电力直接交易规模，推进国家增量配电改革工作，降低企业用电成本。不断深化农村综合改革，坚持从“三变”改革切入，以集体产权制度改革为基础，开展适度规模土地流转，推行农村集体资产股份化改制，盘活农村资产、激活生产要素，多途径增强集体经济实力。持续推进产权制度、国资国企、文化教育、医疗卫生、社会治理等重点领域改革，为高质量追赶超越提供制度保障。

构建对外开放新格局。积极融入陕西（西安）自贸区建设，加强与“一带一路”重要节点城市的交流合作，鼓励各类创新创业平台互联互通、信息共享，引导有实力的企业走出去参与市场竞争。集中出台最优招商引资政策，促进人流、物流、能量流、

信息流、资金流向神木汇聚，吸引处于全球价值链高端的龙头企业来神投资。支持大柳塔推进陕蒙大乌经济协作示范区建设。推进国有企业现代企业制度，建立完善现代企业产权制度，吸引社会资本对国企进行混合所有制改革。

（二）实施产业升级行动，筑牢现代化经济体系新支撑

强化创新驱动，深化供给侧结构性改革，推动科技创新与经济社会发展深度融合，不断提升新产业、新业态的规模和效益，加快构建现代化经济体系。

推动煤化工产业高端化。积极拓展新时代能源发展路径，加快能源化工产业转型升级和高端化发展，通过技术升级、产品升级、链群升级，实现传统煤化工向现代高载能产业延伸，基础煤化工向高端能化产业集群延伸，打造精细化工生产基地和高端产品制造基地，努力构建具有神木特色的现代能源化工产业体系。依托煤炭开发高峰期的资源和资金优势，以资源换转型、以上游补下游，构建纵向关联、横向耦合、上下游协作配套的煤炭分质利用、煤制甲醇-烯烃及下游、煤制芳烃-乙二醇-聚酯、煤制油、煤基高端化、氯碱化工等六大产业链。努力发展化工终端产品及下游加工业，带动塑料制品、化纤纺织、成套装备等下游产业加快发展，打造特色鲜明、国内一流的“煤头化尾”终端产品加工基地，实现从原材料向材料转化、大宗化学品向终端应用品拓展、从产业链中低端向高端迈进。

加快培育新兴产业集群。推动煤化工气化路线向战略性新兴产业延伸，积极发展氢能产业，引进氢能制备、储运及氢燃料电池等企业，建设氢能小镇。依托现有产业基础推动聚氯乙烯、金

属镁产品向下游高端产业链延伸。抓住沿海生物医药产业转移机遇，依托医用化学溶剂的产能优势，加快引进一批先进生物医药企业。

扶持壮大现代服务业。发挥政策的导向和扶持作用，设立服务业发展专项引导资金，用于政策奖励和引导现代服务业产业发展，力争到 2020 年服务业增加值占 GDP 比重达到 35%。做大做强文化旅游产业，挖掘石峁世界级历史文化品牌、炎黄文化“文明前夜”的考古资源，深入研究石峁遗址对中华文明探源工程的重要价值，建成国家考古遗址公园，申报世界文化遗产，打造神木乃至榆林对外开放标志性工程。挖掘杨家将、大漠神湖、高家堡明清古镇等文化旅游品牌，努力打造“一心七区四带”全域旅游景区，形成全景打造、全业培育、全民共享旅游格局。加快西站综合物流园区及沿线集装站点建设，积极发展无车承运、多式联运、集装箱物流和“互联网+物流”，构建完善的铁路物流体系，逐步形成大宗工业品交易集散地。鼓励支持融资租赁、创投基金等金融新业态，加快财富中心建设，吸引基金、信托、证券等各类金融机构入驻神木，做强做优金融服务业。引进国内外知名城市商业综合体，加快老城区商业设施升级改造，打造高品质商圈。

提升特色农业质量和效益。突出绿色化、规模化、品牌化的主攻方向，实施适度规模土地流转，引导发展土地入股、土地托管等多种经营形式。进一步调优品种品质结构，大力推进粮改饲工作，加快发展小杂粮、马铃薯、特色林果业和中药材等特色优势产业，以现代科技推动农产品精深加工发展。推动神木市现代

特色农业示范园区创建省农业高新技术产业示范区。大力发展观光农业、休闲养生等新业态，实施现代农业产业园、农业科技示范园提质增效工程，抓好农村流通体系特别是电商平台建设，培育壮大一批种养加、产供销一体化领军企业。

（三）坚决打赢三大攻坚战，确保如期全面建成小康社会

强化底线思维，突出重点，统筹推进，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三场攻坚战，夯实全面建成小康社会的基础。

打好防范化解重大风险攻坚战。坚持把防范金融风险放在首位，支持银行运用市场化、法治化手段处置化解不良贷款，不良率控制在4%以内。严格落实安全生产责任制，扎实做好煤矿、道路交通、危险化学品、建筑施工、民爆物品、特种设备、城市燃气及油气管道等重点行业领域安全专项整治，坚决杜绝重特事故发生。推进信访法治化建设，完善群众权益保障机制，整顿规范信访秩序，提升信访专业化、规范化水平。重塑诚信环境的指导意见，健全失信联合惩戒机制，依法、依规严惩“老赖”，建设“诚信神木”。

打好精准脱贫攻坚战。把脱贫攻坚与实施乡村振兴战略结合起来，深化三产融合、“三变”改革等工作，大力发展特色农业，推广金融、电商、光伏等扶贫模式，解决好村集体经济缺乏和农民增收问题，使贫困群众真正实现稳定脱贫。加大财政投入和金融支持，用好涉农整合资金和扶贫专项资金，统筹资金使用和项目安排，打好扶贫组合拳，推进贫困户与非贫困户、贫困村与非贫困村均衡发展。完善产业带贫减贫机制，以产业“输血”激发

“造血”机能，支持贫困村建立集体经济组织，以土地入股、现金入股和土地流转等形式，发展适度规模经营，壮大集体经济。坚持扶贫与扶志相结合，强化扶贫不扶懒制度设计，打造一批群众积极参与、脱贫效果较好的示范村、示范点，培育一批示范户，树立勤劳致富导向，激发贫困群众内生动力。

打好污染防治攻坚战。聚焦“蓝天”、“碧水”、“净土”三大保卫战，严厉打击偷排偷放、超标排污等环境违法行为，加强生态红线管控，持续改善城乡生态环境质量。以国家采煤沉陷区综合治理试点为抓手，实施采煤沉陷区生态修复治理10万亩。加大污水处理设施建设，实现重点镇、工业园区以及企业集中区污水处理设施全覆盖。推进“三废”规范化处理处置和综合利用，实现镇办垃圾填埋场全覆盖，工业集中区固体工业废弃物集中处理场和垃圾填埋场全覆盖。继续实施大气污染防治行动，强化重点行业脱硫脱硝、餐饮油烟和挥发性有机物治理，积极推进民用燃料清洁替代工作，巩固提升大气环境质量。强化土壤污染管控，打好土壤修复战，有效控制农业面源污染。

（四）建设宜居宜业城市，彰显魅力神木新特质

加快新型城镇化发展，增强发展的平衡性和协调性，盘活空间资源，改善城镇环境，为城市发展、城乡居民工作生活创造更加美好的宜居宜业宜游环境。

提升中心城市品质。紧紧围绕“丰富城市内涵、提升城市品位、增加城市亮点、完善城市功能”的发展思路，持续完善城市功能，提升城市承载能力和管理水平，为人口聚集、产业聚集、人才聚集、商业聚集提供基础保障。树立打造精品的理念，注重

城市建筑造型、色彩、风格与整体景观效果的统一，着重抓好凸显神木特色的标志性建筑、标志性景观、标志性路段等工程建设。进一步完善城市路网体系，打造交通环线，增设地上、地下、立体停车场，提升内外通达能力。加快推进城市供水、供热、供气、污水处理和垃圾处理设施建设，实施供水智能化改造。完成古城四条大街基础设施改造，有序推进老旧小区综合整治和危房改造，建成城市中心公园、水体景观公园，全面提升生态宜居环境。构建权责清晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，推动城市管理走向城市治理，促进城市运行高效有序。深化“厚德神木”建设，积极开展“四德六礼”道德主题教育活动，征集市树、市花，凝聚市民对城市的认同感。

完善城镇功能。深化大柳塔镇级小城市综合改革试验区试点，突出煤炭资源加工、新兴非煤产业、生态环保产业等三大优势特色产业集群优势，强化基础设施和公共服务功能，扩大就业，集聚人口，打造中国煤炭工业第一镇、秦晋蒙接壤区重要节点小城市、陕西向北开放的重要窗口。加强店塔镇与神木市发展的统筹规划与功能配套，推进神店一体化，完成北广场建设，打造具有现代气息的城市北大门。加快锦界、大保当“产城融合、镇园一体”发展，建设大保当宜居能源小镇。集中打造高家堡旅游小镇，加强高家堡国家历史文化名镇建设，建设有历史记忆、文化脉络、地域风貌的美丽小镇。支持马镇、沙峁、贺家川、万镇依托沿黄观光路建设生态旅游镇，中鸡、尔林兔依托红碱淖建设集观光旅游和现代农业为一体的特色镇，保护独特风貌，挖掘文化内涵，彰显乡愁特色，有机对接美丽乡村建设，促进城乡发展一

体化。

实施乡村振兴战略。扎实开展农村人居环境整治三年行动，完成所有行政村环境整治和美丽乡村建设规划设计，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，全面改善园区、镇区、村庄面貌，优化农村公共空间和庭院环境，建设清洁乡村、生态乡村、美丽乡村。分类压茬推进乡村振兴示范村镇创建，形成一批可借鉴、可推广的模式典范，到2020年乡村振兴制度框架和政策体系初步形成。

加强基础设施保障。积极争取西包高铁启动前期，靠近神木城区设置站点。加快推进榆神铁路、冯红铁路、榆神煤矿铁路专用线建设，提升煤炭大通道运输能力。加快推进750千伏输变电工程和±800千伏输电线路神木境内走廊建设，提升电力外输能力。开工建设黄河东线引水工程，全面推进煤矿疏干水综合利用和红碱淖调水补水，建成大保当镇供水工程、柠条塔工业园区供水工程。完善新一代高速光纤网络，加快推进宽带网络建设，强化应用基础设施，建成覆盖城乡、服务便捷、高速畅通、技术先进、安全可控的宽带网络基础设施。

（五）持之以恒抓民生，创造美好新生活

持续加大社会公共事业的投入力度，把保障和改善民生放在更加突出的位置，在社会经济高质量发展的同时全面增强普惠民生的获得感。

优先优质发展教育。加快推进教育综合改革，稳步推进中小学校长职级制改革，完善校长遴选聘任、资格认定、职级评价等配套制度。加快推进第三期学前教育行动计划，缩小公、

民办幼儿园收费差距，从根本上解决进公办园难、入民办园贵问题。加快义务教育学校标准化建设，进一步扩大城区教育资源、优化学校布局，实质性启动与北师大等名牌学校合作办学，切实提高基层教师待遇，全力解决义务教育学校超大班额问题。推动各类教育协调发展，补齐义务教育和普通高中教育短板。办好神木职业技术学院，推进中高职一体化进程。

提升全民健康素养。加大公立医院改革力度，开展引进国内大医院医疗技术和人才、重点专科和专科联盟建设工作，转变财政资金投入方式，推进人事薪酬制度改革，完善考核评价机制，实行院长聘用、派驻总会计师和设立总药师制度。加强社区卫生服务中心和全科医生队伍建设，完善药品耗材供应保障体系，将诊疗水平向高端延伸、服务对象向基层覆盖。实施全民健身计划，倡导健康生活方式，推进学校体育场馆向社会全面开放。

织密社保网络体系。以高校毕业生、城镇就业困难人员、农村转移劳动力等为重点，加强就业培训和援助，搞好创业指导。健全社会保障体系，稳步提升养老和医疗基本保障待遇，完成城乡居民基本医保制度整合。加快构建以“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的多层次养老服务体系，盘活现有资源，鼓励发展医养结合模式，全面提升养老基础设施水平。全面落实拥军优属和优抚政策，健全农村留守儿童、困境儿童、妇女、老年人关爱保障体系，加强残疾人康复服务。

提升公共文化服务水平。新建科技馆、美术馆、游泳馆，形成完备的“七馆一院一堂”文化设施。建立完善图书馆、文化馆总分馆机制，逐步在重点镇试点推行。开展“流动图书馆”“流

动博物馆”“数字电影放映”和“流动舞台车”进农村活动，打通公共文化服务“最后一公里”。积极开展全民艺术普及、全民健身、全民科普和各类群众性文化活动，举办各类惠民剧场，推进公共文化服务“一卡通”，丰富群众文化活动。创建“按需点单”的公共文化服务模式，借助广播、电视、新媒体网络平台，以“线上预约+线下配送”方式，创建向群众提供培训、讲座、展览、演出等公共文化服务综合平台。

（六）强化社会治理创新，构建和谐稳定新气象

推进社会治理创新。不断健全完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，强化稳定“第一责任”的意识，立足群众需求，统筹各类服务资源，从政策导向、目标任务、方法路径入手，推进“互联网+”、大数据等在社会治理中的应用，构建涵盖社会管理、社会服务、便民服务等综合治理平台，引导和推动社会力量参与社会治理，提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平，打造具有神木特色的社会治理模式。

加强预防和化解社会矛盾机制建设。坚持问题导向，紧盯安全生产、信访维稳、扫黑除恶和食品药品监管等重点领域，切实解决好涉众型经济犯罪、项目阻工、土地纠纷、物业纠纷、劳资纠纷等矛盾，推动各类社会矛盾问题系统解决。从严落实安全生产“党政同责、一岗双责”，加强企业生产、民爆物品、安全运输等方面的监管，着眼风险隐患，堵塞监管漏洞，确保不发生重特大安全事故。实施“雪亮工程”，升级重点区域、重要场所、重要卡口安防设备，打通视频数据共享壁垒，推进

视联网应用，实现数据智能化分析，打造智慧安防。依法开展扫黑除恶专项斗争，惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题。完善社会稳定风险评估机制，探索把重要信访案件、重大矛盾纠纷、重点司法案件纳入评估范围。

“十三五”后半期，任务艰巨，责任重大。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移地贯彻好省市决策部署，以只争朝夕的紧迫感和追赶超越的使命担当，努力保持经济平稳健康发展，确保“十三五”圆满收官。

附件1

神木市“十三五”规划中期主要目标完成情况表

类别	序号	指标名称	2015年	2016年		2017年		2020年		基本评价	
			实际	实际	增长	实际	增长	目标	增长		
民生福祉	1	城镇常住居民人均可支配收入(元)	28450	30384	6.8	32784	7.9	41000	8	可以完成	
	2	农村常住居民人均可支配收入(元)	12046	12875	6.9	13918	8.1	19000	9.5	可以完成	
	3	城镇登记失业率(%)	3.4	3.7	-	3.48	-	<3.5%	-	可以完成	
	4	社会保险参保人数★	城镇职工养老保险人数(万人)	4.8	4.89	-	5.35	-	5.8	-	可以完成
			城乡居民养老保险人数(万人)	20.1	20.15	-	20.05	-	20.5	-	
			城镇基本医疗保险人数(万人)	4.7	4.81	2.3	4.97	3.3	4.8	-	
			新型农村合作医疗参保率(%)	99.98	99.92	-	99.93	-	99.99	-	
	5	劳动年龄人口平均受教育年限(年)★	13	13	-	13.3	-	13.5	-	可以完成	
	6	农村安全饮水普及率(%)★	94.6	90	-	94	-	100	-	可以完成	
7	农村贫困人口脱贫(万人)★	1	0.2641	-	0.0629	-	[0.79]	-	可以完成		
8	城镇棚户区住房改造(万套)★	0.1	0.0199	-	0.1058	-	[0.5]	-	可以完成		
9	总人口(万人)	45.9	46.3	0.8	47.1	1.7	52	-	有难度		
经济发展	10	地区生产总值(亿元)	817.4	904.8	7.6	1110.3	7.8	1200	7	提前完成	
	11	财政总收入(亿元)	160.6	136.49	-15	250.07	83.2	200	4.6	提前完成	
	12	地方财政一般预算收入(亿元)	58.5	53.6	-9.3	71.45	34.7	75	5	提前完成	
	13	城镇化率(%)	常住人口城镇化率(%)	70.1	69.69	-	70.01	-	75	-	有难度
			户籍人口城镇化率(%)	42	42	-	42.3	-	50	-	
	14	全社会固定资产投资(亿元)	[1381]	266.07	7.1	295.49	11.1	[1500]	8	提前完成	
	15	社会消费品零售总额(亿元)	47.3	51.03	8	56.92	11.5	60	6	提前完成	
16	互联网普及率(%)	44	52.7	-	67.8	-	88	-	可以完成		
创新驱动	17	科技进步贡献率(%)	40	35	-	35.5	-	50	-	有难度	
	18	全社会研究与试验发展经费占GDP比重(%)	0.05	0.05	-	0.06	-	2	-	有难度	
对外开放	19	进出口总额(万美元)	360	1518	-	6565	-	1000	-	提前完成	
	20	招商引资实际到位资金(亿元)	[482]	94.07	-	135.3	-	[590]	10	可以完成	
转型升级	21	第三产业增加值占GDP比重(%)	30.6	30.64	-	28.7	-	35	-	有难度	
	22	文化产业增加值占GDP比重(%)	0.5	0.6	-	0.57	-	2	-	有难度	
	23	战略性新兴产业增加值增速(%)	10	9.2	-	9.3	-	15	-	有难度	
	24	非公有制经济增加值占GDP比重(%)	34	34.94	-	35.5	-	40	-	有难度	
生态环境	25	单位GDP能耗降低(%)★	3.8	4	-	3.3	-	[17]	-	可以完成	
	26	能源消费总量(万吨标准煤)★	1302	1466	-	1587	-	2000	-	可以完成	
	27	单位GDP二氧化碳排放量降低(%)★	3.4	4.13	-	4.13	-	[18]	-	可以完成	
	28	全社会用水量(亿立方米)	1.4	1.475	-	1.569	-	3	-	可以完成	
	29	万元GDP用水量下降(%)★	-	2.2	-	17	-	[8]	-	可以完成	
	30	森林覆盖率(%)★	40.2	40.8	-	41.4	-	43.2	-	可以完成	
	31	空气质量优良天数比率(%)★	70	78.36	-	69.3	-	>75	-	可以完成	
	32	地表水质量★	达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	-	33.3	-	50	-	>85	-	有难度
劣Ⅴ类水体比例(%)			-	16.67	-	16.67	-	<5	-		
空间优化	33	国土开发强度(%)★	4	3.68	-	3.76	-	4.46	-	可以完成	
	34	耕地保有量(万亩)★	158.6	162.2	-	162.2	-	151	-	可以完成	
	35	基本农田保护面积(万亩)★	118	118.04	-	118.04	-	118	-	可以完成	
社会治理	36	基层民主参选率(%)	87	87.6	-	87.6	-	≥92	-	可以完成	
	37	注册志愿者人数占居民人口比例(%)	6.2	6.3	-	8.3	-	10	-	可以完成	
	38	社会安全指数(%)	95	90.6	-	93.15	-	100	-	可以完成	

注：①地区生产总值和城乡居民收入绝对数按当年价格计算，增长速度按可比价格计算。

②[]表示五年累计数；③指标后加“★”的为约束性指标，其他的为预期性指标。

附件2

神木市“十三五”规划重大项目中期评估表

单位：亿元

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018上半年 投资完成情况		规划执行评价			备注
						投资	目标	完成投资	形象进度	按进度推进	基本按进度推进	未按进度推进	
总合计					2796	1421		375					
一、能源化工类（39个）					2001.5	962.0		206					
1、煤矿项目（7个）					220.0	108.0		86					
1	西湾露天煤矿	大保当镇	2014-2017	1000万吨/年	60.0	30.0	建成	30	基本建成	√			
2	小保当一号煤矿	大保当镇	2018-2020	1500万吨/年	47.0	25.0	建成	25	基本建成	√			
3	小保当二号煤矿	大保当镇	2018-2020	1300万吨/年	46.0	20.0	建成	20	基本建成	√			
4	大保当煤矿	大保当镇	2018-2021	1300万吨/年	45.0	20.0	部分建成	8	前期		√		
5	木独石犁煤矿	中鸡镇	2018-2021	300万吨/年	8.0	4.0	部分建成		前期		√		
6	香水河煤矿	锦界镇	2013-2016	120万吨/年	8.0	3.0	建成	3	基本建成	√			
7	河兴梁煤矿	大保当镇	2016-2018	120万吨/年	6.0	6.0	建成		前期		√		
2、煤化工项目（21个）					1302.5	603.0		77.0					
8	神华榆林循环经济煤炭综合利用项目	榆神工业区	2016-2023	500万吨煤制甲醇、100万吨MTO、30万吨聚乙烯、50万吨聚丙烯、50万吨PVC等12套装置	850.0	400.0	部分建成	48	部分开工		√		
9	河南龙成集团1000万吨粉煤清洁高效综合利用一体化项目	柠条塔工业园区	2016-2018	1000万吨面煤干馏、100万吨煤焦油轻质化、2.2亿立方液化天然气	50.0	50.0	建成	15.6	场平完成、设备订购、主设备基础桩基工程		√		

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018上半年 投资完成情况		规划执行评价			备注
						投资	目标	完成投资	形象进度	按进度推进	基本按进度推进	未按进度推进	
10	陕煤天元化工660万吨粉煤干馏项目	锦界工业园区	2016-2020	660万吨/年	30.0	15.0	部分建成	4	一期60万吨建成调试	√			
11	富油50万吨煤焦油全馏分加氢制环烷基油示范项目	锦界工业园区	2016-2018	50万吨/年	18.0	18.0	建成	2	全面开工建设		√		
12	延长西湾煤化工项目	榆神工业区	2016-2022	80万吨特种石化产品、40万吨乙醇、30万吨乙二醇	106.5	30.0	部分建成	6.4	前期		√		
13	陕煤煤炭分质清洁高效转化项目	榆神工业区	2016-2022	150万吨油品、27万吨LNG、20万吨碳酸二甲酯、219万吨型焦	100.0	30.0	部分建成		前期		√		
14	香港盈德集团气化岛项目	锦界工业园区	2016-2022	700万吨粉煤气化	30.0	15.0	部分建成		未实施			√	调出规划
15	香港盈德集团80万吨合成尿素项目	锦界工业园区	2017-2021	80万吨合成尿素、50万吨合成氨	33.0	10.0	部分建成		未实施			√	调出规划
16	重庆化医100万吨煤气制甲醇	锦界工业园区	2017-2021	100万吨煤气制甲醇、20万吨甲醛	35.0	10.0	部分建成		未实施			√	调出规划
17	龙华科技60万吨荒煤气制甲醇项目	燕家塔工业园区	2016-2022	60万吨/年	20.0	10.0	部分建成	1	未实施			√	调出规划
18	中石化煤制天然气项目	榆神工业区	2017-2022	年产80亿立方天然气	30.0	15.0	部分建成		未实施			√	调出规划
3、煤电项目（7个）					407.0	181.0		30					
19	国华锦能煤电一体化三期	锦界工业园区	2016-2019	2*660MW	48.0	48.0	建成	30	土建及设备安装	√			
20	神木热电联产项目	麻家塔	2017-2020	2*350MW	30.0	30.0	建成		未实施			√	调出规划
21	华电隆德集团2*1000MW煤电项目	大保当镇	2018-2021	2*1000MW	70.0	20.0	部分建成		未实施			√	调出规划
22	神东电力大柳塔低热值煤发电项目	大柳塔镇	2018-2021	2*350MW	28.0	18.0	部分建成		未实施			√	调出规划
23	陕能秦龙电力4*660MW低热值煤发电项目	锦界镇	2017-2022	4*660MW	99.0	25.0	部分建成		未实施			√	调出规划
24	中电国际2*660MW煤矸石发电项目	石窑店工业集中区	2017-2022	2*660MW	60.0	20.0	部分建成		未实施			√	调出规划

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018上半年 投资完成情况		规划执行评价			备注
						投资	目标	完成投资	形象进度	按进度推进	基本按进度推进	未按进度推进	
25	榆能杨伙盘煤电一体化项目	店塔镇	2018-2022	2*1000MW	72.0	20.0	部分建成		即将拿到核准手续		√		
4、新能源项目（4个）					72.0	70.0		13					
26	国华神木风电五、六期	解家堡	2016-2020	2*49.5	9.0	9.0	建成		前期		√		
27	陕西华电高家堡风电场	高家堡镇	2015-2020	200MW	23.0	21.0	建成	8.5	一期建成	√			
28	国华（神木）新能源大柳塔太阳能发电项目	大柳塔镇	2016-2020	400MW	40.0	40.0	建成	4.5	一期建成	√			
二、基础设施类项目（18个）					399.7	251.8		113.8					
1、铁路项目（6个）					250.6	161.5		82					
29	神瓦铁路	红柳林至冯家川	2016-2021	神木境内59公里	26.0	15.0	部分建成	2	项目调整为冯红铁路，目前已经开工建设	√			
30	神靖铁路	神木西站至靖边	2016-2022	239公里	155.0	80.0	部分建成	75	主线基本建成	√			
31	榆神煤矿铁路专用线（朱大线）	县境内	2016-2019	85.05公里	41.0	41.0	建成	5	未实施			√	
32	神朔万吨站改造（3亿吨扩能）	大柳塔~朔州西	2016-2020	266公里	18.0	18.0	建成		未实施			√	
33	神木北-大保当电化扩能改造	县境内	2014-2016	线路全长72.6公里，车站到发线有效长延长至1050米，个别段1080米	4.6	1.5	建成		完成	√			
34	神华包神铁路公司巴图塔以南改造项目	县境内	2016-2018	瓷窑湾至神东段增建复线（正线长约8.7公里），瓷窑湾站万吨改造、石圪台站万吨改造	6.0	6.0	建成		未实施			√	调出规划
2、公路项目（7个）					59.3	51.3		18.5					
35	县城西环线（红柳林至赵家梁）	神木镇	2016-2017	主线15.8公里，连接线1.7公里	4.0	4.0	建成	4	建成	√			

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018上半年 投资完成情况		规划执行评价			备注
						投资	目标	完成投资	形象进度	按进度推进	基本按进度推进	未按进度推进	
36	县城东环线（店塔至张板崖）	县境内	2017-2020	全长31.5公里，北接府店一级路，南接神盘公路	30.0	30.0	建成	11	控制性工程完成，路基土石方正在施工		√		
37	神盘一级公路	县境内	2017-2021	神盘二级公路改扩建为一级公路，全长58公里。	16.0	10.0	部分建成	0.5	前期手续办理		√		
38	敏盖兔至黄特老寨一级公路	县境内	2018-2020	新建一级公路28公里	5.0	3.0	部分建成		未实施			√	
39	呼家塔至燕家塔园区二级公路	孙家岔镇	2017-2018	新建矿区二级公路20公里	0.8	0.8	建成		未实施			√	
40	县城至石崩、天台山生态旅游专线	县境内	2017-2020	105公里二级公路	1.0	1.0	建成		未实施			√	
41	县城至马镇黄河生态旅游专线	县境内	2017-2020	65公里二级公路	0.8	0.8	建成	1	开工建设	√			
42	乔岔滩凉水井至万镇界牌生态旅游专线	万镇镇	2017-2019	25公里二级公路	0.6	0.6	建成	1	开工建设	√			
43	神树沟至高家堡公路改扩建	高家堡镇	2016	对神王路神树沟至高家堡段进行拓宽改造，长度23公里。	1.1	1.1	建成	1	建成	√			
3、机场项目（1个）					10.0	5.0		1					
44	通用航空机场	锦界镇	2017-2020	机场占地面积约2000亩，满足30座以下喷气式公务机的起降	10.0	5.0	建成	1	开工建设		√		
4、水利项目（4个）					79.8	34.0		12.25					
45	清水工业园万镇引水工程	万镇至大保当	2015-2022	53公里	15.8	8.0	部分建成	1.2	取消建设			√	
46	马镇黄河引水工程	马镇至锦界	2017-2022	50公里	12.0	5.0	部分建成	1	试验井完成		√		
47	榆神城镇供水工程	府谷至神木	2016-2022	96.4公里	51.0	20.0	部分建成	10	管道铺设至店塔镇		√		
48	柠条塔园区引水工程	锦界镇	2016-2017	新建瑶镇水库至柠条塔园区引水工程	1.0	1.0	建成	0.05	暂不实施			√	

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018上半年 投资完成情况		规划执行评价			备注
						投资	目标	完成投资	形象进度	按进度推进	基本按进度推进	未按进度推进	
三、现代服务业及轻工建材装备类 (19个)					292.9	121.1		12.88					
1、物流项目(7个)					50.7	30.7		8.18					
49	神木西站综合物流园区	锦界镇	2016-2022	主要建设通用机场2Km ² 园区道路等基础设施及铁路专用线、兰炭集运站、煤炭集运站等现代物流项目	30.0	10.0	部分建成	0.1	前期手续办理	√			
50	朱盖塔集装站	孙家岔镇	2016-2020	近期500万吨/年, 远期1000万吨/年	3.0	3.0	建成	3	基本建成	√			
51	石窑店集装站	店塔镇	2016-2020	500万吨/年	2.5	2.5	建成	0.1	前期手续办理		√		
52	神木县赋隆铁路专用线项目	中鸡镇	2016-2018	400万吨/年	4.6	4.6	建成	2.5	主体施工		√		
53	神木县志昊中鸡集装站项目	中鸡镇	2016-2020	350万吨/年	3.6	3.6	建成	0.05	前期手续办理完成准备开工		√		
54	西站铁路物流项目	锦界镇	2016-2020	1000万吨/年	4.5	4.5	建成	0.1	前期手续办理			√	
55	榆林秦峰大保当铁路集装站项目	大保当镇	2016-2018	200万吨/年	2.5	2.5	建成	0.1	前期手续办理			√	
56	锦界工业园区物联网平台	锦界工业园区	2016-2018	建设综合物联网信息平台, 对园区能耗、污染物排放, 碳排放、安全预警, 疏散、生产销售等多种信息资源进行整合, 建立多重信息平台、交易平台和管理平台	2.2	2.2	建成	2.2	建成	√			
2、装备制造项目(3个)					6.9	6.9		0					
57	神木科创装备煤矿设备再制造项目	二村	2016-2018	建设联合、电镀、组装车间及配套。年可维修和再造巷道掘进、采煤设备460台; 巷道支护设备1.2万台	3.2	3.2	建成		未实施			√	调出规划

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018上半年 投资完成情况		规划执行评价			备注
						投资	目标	完成投资	形象进度	按进度推进	基本按进度推进	未按进度推进	
58	神木矿山机械加工制造维修基地建设项目	锦界工业园区	2016-2020	年产150台智能采煤机、300台大型煤矿皮带刮板机及设备零配件加工制造维修基地	3.0	3.0	建成		未实施			√	调出规划
59	东娇电器节能设备生产线项目	锦界工业园区	2016-2017	年产燃气发电机1万台套、抽油机专用节电器3.5万台套、泵浦专用节电器3.5万台套、照明灯具节电器3万台套、系统保护装置10万台套	0.7	0.7	建成		未实施			√	调出规划
3、新型建材项目（5个）					8.2	8.2		4.7					
60	陕西神木瑞诚玻璃深加工项目	锦界工业园区	2018-2020	年产650万平方米中空玻璃、钢化玻璃等	2.9	2.9	建成	1.5	主体工程 施工		√		
61	银丰陶瓷墙地砖项目	二村	2009-2017	年产3600万平方米陶瓷，配套60万吨籽煤干馏制气车间	3.2	3.2	建成	3.2	建成	√			
62	长渊新型建材资源综合利用项目	锦界工业园区	2018-2020	年产15万吨建筑石膏粉、10万吨脱硫石膏干粉砂浆和20万平方米石膏墙板	0.8	0.8	建成		未实施			√	调出规划
63	顺丰纸面石膏板项目	锦界工业园区	2018-2020	年产3500万平方米纸面石膏板	0.9	0.9	建成		未实施			√	调出规划
64	雨果防水保温材料生产加工项目	锦界工业园区	2016-2018	SBS、APP改性沥青防水卷材2000万m ² ，建筑网格布1000万平米，聚乙烯丙纶复合防水卷材2160万m ² ，苯板50万平米m ²	0.4	0.4	建成		未实施			√	调出规划
4、新材料项目（4个）					227.1	75.3		0					
65	中铝陕煤煤电铝镁合金项目	锦界工业园区	2018-2022	1000万吨煤矿、100万吨电解铝、6*35MKW发电、50万吨铝镁合金	178.0	50.0	部分建成		未实施			√	调出规划
66	荣诚镁及镁合金循环综合利用项目	锦界工业园区	2016-2019	10万吨/年镁及镁合金、2万支/年还原罐、360万吨/年洗煤、180万吨/年小粒煤干馏、2×3万千瓦煤气发电机组、4×3000KVA硅铁炉、5000万块/年免烧砖	30.0	15.0	部分建成		未实施			√	调出规划

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018上半年 投资完成情况		规划执行评价			备注
						投资	目标	完成投资	形象进度	按进度推进	基本按进度推进	未按进度推进	
67	金美新材料镁合金深加工综合利用项目	锦界工业园区	2016-2020	年产9万吨镁合金、7700吨镁合金压铸件、12000吨型材、2000吨挤压高品质板材	18.8	10.0	部分建成		未实施			√	调出规划
68	石墨烯防腐材料的研发与应用	县境内	2016-2018	重点推广石墨烯在镁合金产品、沙化环境设备及管材的表面抗侵蚀性的应用。	0.3	0.3	建成		未实施			√	调出规划
四、文化旅游类项目(84个)					32.0	25.0		6.2					
69	石峁遗址公园	高家堡镇	2017-2022	规划面积2KM ²	10.0	8.0	部分建成	3	石峁保护大棚和博物馆正在施工	√			
70	杨家将文化产业园	店塔镇	2017-2023	规划面积3KM ²	15.0	10.0	部分建成	0.5	前期论证			√	
71	高家堡古镇旅游景区建设	高家堡镇	2016-2020	打造4A景区	2.0	2.0	建成	1	高家堡游客服务中心正在施工、古城保护性修复已经完成	√			
72	黄河沿岸生态旅游工程百里石头艺术景观带建设项目	马镇镇	2016-2018		0.1	0.1	建成	0.1	建成	√			
73	红碱淖5A景区改造提升项目	尔林兔镇	2017-2020	打造提升为5A景区	3.0	3.0	建成		实施	√			
74	高家堡古城改造	高家堡镇	2016-2018	对古城内东、西、南大街临街商铺及地下管网、道路、绿化、亮化等进行改造建设	1.2	1.2	建成	1.2	建成	√			
75	石峁博物馆	高家堡镇	2016-2018	新建石峁遗址博物馆	0.3	0.3	建成	0.2	开工建设	√			
76	石峁、高家堡古镇游客服务中心	高家堡镇	2016-2018	新建石峁、高家堡古镇游客服务中心	0.4	0.4	建成	0.2	开工建设	√			
五、城乡建设发展类项目(10个)					22.7	18.7		13.2					
77	城市中心公园	麻家塔	2017-2020	南至五龙口桥，北至职院，西至水麻河火车站，东至鸳鸯塔区域内新建运动公园、山体公园。	5.0	5.0	建成	1	项目征地	√			

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018上半年 投资完成情况		规划执行评价			备注
						投资	目标	完成投资	形象进度	按进度推进	基本按进度推进	未按进度推进	
78	新村火车站建设	新村	2016-2017	新建候车大厅、站台及站前广场及停车场等。	1.8	1.8	建成	1.8	建成	√			
79	滨河西路	麻家塔	2015-2018	沿窟野河西岸新建城区与铤山、新村、西沙连接道路	3.5	2.5	建成	2.5	建成	√			
80	窟野河庙梁大桥	神木镇	2016-2017	新建跨窟野河大桥，连接县城与庙梁。	0.3	0.3	建成	0.3	建成	√			
81	新村泥河大桥	新村	2015-2016	新建连接新村和泥河片区的跨窟野河大桥。	0.7	0.7	建成	0.7	建成	√			
82	新村北至店塔工业区大桥	新村	2016-2017	新建新村北至店塔跨窟野河大桥。	0.6	0.6	建成	0.6	基本建成	√			
83	“智慧神木”信息化建设	城区	2016-2018	打造“智慧神木”信息化系统	2.0	2.0	建成	0.5	开工建设	√			
84	环城南北路（棚户区）改造	城区	2016-2018	对老城区环城南北路片区进行拆迁改造	8.0	5.0	建成	5	建成	√			
85	二堂至石圪则快速通道	永兴	2015-2016	新建神府高速神木北出口至县城快速通道。	0.8	0.8	建成	0.8	建成	√			
六、民生社会事业类项目（12个）					18.7	18.7		6.65					
86	新村综合医院	新村	2017-2020	规模适度	1.5	1.5	建成	0.05	前期手续办理	√			
87	神木高级中学	新村	2016-2018	总建筑面积11万平米，规划72个教学班3600名学生	6.0	6.0	建成	3	主体封顶	√			
88	神木县第十一小学	神木镇	2015-2016	新建教学楼、实验楼、办公楼15000平方米，	0.6	0.6	建成	0.6	建成	√			
89	锦界第二小学	锦界镇	2016-2017	新建教学楼、实验楼、办公楼、公寓楼、食堂、体育馆等22000平方米，	0.6	0.6	建成	0.6	建成	√			
90	神木县西沙小学	西沙	2018-2020	新建教学楼、办公楼、实验楼、食堂、操场共20000平方米	0.6	0.6	建成	0.6	基本建成	√			
91	神木县城市公益性公墓	解家堡	2016-2018	占地1200亩，建设吊唁厅、骨灰区、土葬区、告别厅、放生池等，	2.3	2.3	建成	0.5	开工建设	√			
92	神木县殡仪馆	神木镇	2016-2018	建设悼念区、守灵区、业务管理区、火化区等10000m ²	1.2	1.2	建成	0.8	主体完成	√			

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018上半年 投资完成情况		规划执行评价			备注
						投资	目标	完成投资	形象进度	按进度推进	基本按进度推进	未按进度推进	
93	神木县博大社会养老项目	新村	2016-2018	项目总用地101.4亩，总建筑面积73746平方米，包括老年公寓、医院，老年产品的研发及展示基地。	3.4	3.4	建成		开展前期			√	
94	粮食储备库	西沙	2015-2017	新建粮食储备库一处	0.3	0.3	建成	0.3	建成	√			
95	新村综合市场	新村	2016	新建新村农贸综合市场	0.6	0.6	建成	0.2	开工建设	√			
96	锦界镇生态养老中心	锦界镇	2016-2019	建设新型生态养老社区、配套文体娱乐、生活基础设施等	1.6	1.6	建成		开展前期			√	
七、生态环保类项目（12个）					20.3	17.1		13.4					
97	陕煤化天元化工100吨/h煤焦油轻质化废水处理项目	锦界工业园区	2015-2016	100吨/h煤焦油轻质化废水处理装置及配套设施	4.0	1.0	建成	1.5	开工建设	√			
98	陕西环保新能源电石渣综合利用（脱硫剂）项目	锦界工业园区	2015-2016	96万吨/年电石渣脱硫剂项目	2.1	2.1	建成	2.1	一期24万吨建成	√			
99	红碱淖国家自然保护区保护项目	尔林兔镇	2016-2018	保护区内相关设施建设以及实施移民搬迁等	3.0	3.0	建成	2	基本建成	√			
100	神木县植物园	县境内	2017-2020	新建植物园	1.0	1.0	建成		开展前期			√	
101	神木县东山森林公园	神木镇	2015-2017	新建九曲黄河园，九龙广场及公园道路等	0.5	0.5	建成	0.6	建成	√			
102	锦界森林公园	锦界镇	2016-2018	打造锦界镇新区与锦界工业园区的生态屏障，占地面积6000亩	1.5	1.5	建成	0.6	建成	√			
103	采兔沟、瑶镇水库水源地保护项目	锦界镇	2014-2018	完成库区内移民搬迁及水源地保护工程	6.0	6.0	建成	5	实施	√			
104	城区垃圾填埋场二期	神木镇	2016-2017	库容84万立方米，日处理200吨	0.8	0.8	建成	0.8	建成	√			
105	柠条塔园区垃圾填埋场	柠条塔工业园区	2016-2017	库容58万立方米	0.3	0.3	建成	0.3	建成	√			
106	燕家塔园区污水处理厂	燕家塔工业园区	2015-2016	3000立方米/日	0.3	0.2	建成	0.3	建成	√			

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018上半年 投资完成情况		规划执行评价			备注
						投资	目标	完成投资	形象进度	按进度推进	基本按进度推进	未按进度推进	
107	燕家塔园区垃圾填埋场	燕家塔工业园区	2015-2016	库容132万立方米	0.3	0.2	建成	0.2	建成	√			
108	黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程一期项目	县境内	2016-2018	建设中型拦沙坝110座，小型拦沙坝439座	0.6	0.6	建成		前期		√		
八、现代农业类项目（7个）					8.4	6.7		2.6					
109	15万亩巨菌草种植基地	县境内	2016-2017	建设巨菌草种植基地15万亩	2.0	2.0	建成		未实施			√	
110	神木盛科有机绿色科技种养殖生态产业园	栏杆堡镇	2016-2018	建设20000亩有机绿色种养殖生态农业园区	1.7	1.7	建成		部分实施		√		
111	神木县旺升农民专业合作社种羊胚胎移植研发技术项目	中鸡镇	2016-2018	新建胚胎移植中心、2000亩草种基地	0.3	0.3	建成	0.3	建成	√			
112	神木县“生态易金谷”创新创意产业园项目	西沟	2015-2017	新建500亩创新创意产业园，生态修复、文化旅游、特色农业	0.7	0.5	建成	0.7	建成	√			
113	神木县艳阳红枣加工项目	新村	2015-2016	新建3000万吨红枣深加工生产线	1.3	0.8	建成	0.8	建成	√			
114	神木县益春夏种业种子加工项目	新村	2015-2016	新建2000吨种子加工项目	0.6	0.4	建成	0.4	建成	√			
115	神木昊源年产1200吨脱水蔬菜项目	二村	2014-2018	新建1200吨脱水蔬菜生产线项目	1.8	1.0	建成	0.4	建成	√			

神木市“十三五”规划中期评估新增重大项目

单位：亿元

序号	项目名称	建设地点	建设年限	建设内容及规模	总投资	“十三五”		2016—2018年上半年投	
						投资	目标	完成投资	形象进度
总合计					1153	595			
一、能源化工类（39个）					1047.3	508.5			
1、煤矿项目（4个）					88.2	88.2			
1	神木市升兴矿业煤矿及附属工程	中鸡镇	2018-2020	年产120万吨煤矿、500万吨选煤及配套工业广场。	62.8	62.8	建成	8.5	全面建设
2	神木锦东煤矿	神木市	2019—2020	年产300万吨煤矿	7.6	7.6	建成		
3	神木青草界煤矿		2019-2020	年产120万吨矿井	4.2	4.2	建成		已核准
4	神木升富煤矿	锦界长胜采当	2018-2020	年产120万吨矿井及洗煤厂建设	13.6	13.6	建成		前期
2、煤化工项目（10个）					957.6	418.8			
5	陕西精益化工煤焦油深加工多联产综合利用★	锦界工业园区	2017-2019	年产120万吨新型原煤热解、50万吨煤焦油裂化、35万吨芳烃。	45.3	45.3	建成	20.3	部分设施建成
6	神木神信新材料有限公司循环经济产业示范园★	锦界工业园区	2018-2020	4×66万千瓦高效超超临界火电机组，400万吨煤炭分质利用，80万吨高性能树脂，66万吨烧碱，120万吨电石，20万吨乙二醇。	253.0	253.0	建成		可研完成，部分项目备案
7	陕西龙华集团煤炭科技30/万吨尿素综合利用	燕家塔工业园区	2018-2020	年产18万吨合成氨、30万吨尿素、30万吨电石、30万吨石灰等。	30.5	30.5	建成	1.3	前期
8	兰炭升级改造	三大工业园区	2017-2019	兰炭炉技改升级	10.0	10.0	建成	5	部分改造完成
9	银泉煤化化肥解析气制LNG项目	燕家塔工业园区	2016-2019	利用碳酸氢铵合成装置PSA提氢生产解析气制LNG	1.3	1.3	建成	0.9	部分设施建成
10	陕西金泰氯碱神木化工高性能树脂项目★	锦界工业园区	2018-2020	60万吨高性能树脂，60万吨烧碱，3万吨三氯氢硅，8万吨CPE等。	75.3	75	建成		已审批，并开展前期
11	北京航天长征煤化集团粉煤制氢项目★	锦界工业园区	2019-2021		12		建成		前期
12	陕西黑猫1000万吨兰炭制甲醇项目★	锦界工业园区	2019-2021	1100万吨兰炭制1000万吨甲醇	500		部分建成		前期论证

13	陕西北元集团募投项目	锦界工业园区	2019-2022	100万吨中颗粒原盐，12万吨甘氨酸，3万吨ADC发泡剂及水合肼，10万吨CPE，2万吨CPVC	26.8		部分建成		前期
14	银泉6万吨三聚氰胺项目	燕家塔工业园区	2018-2020	6万吨三聚氰胺主装置及尾气回收装置	3.4	3	建成		已备案
3、新能源项目（1个）					1.5	1.5			
15	天然气调峰储备综合利用项目	中鸡镇	2018-2019	新建日处理30万立方米天然气净化、液化装置，一座5000立方米LNG储罐。	1.5	1.5	建成		已备案
二、基础设施类项目（18个）					31.0	31.0			
1、铁路项目（3个）					14.0	14.0			
16	包海高铁延榆段延升至神木	神木	2019—2025						
17	神木志昊集装站铁路专用线	中鸡镇	2019-2020	新建线路8.5公里，集装站到发线3条	5.2	5.2	建成		前期
18	神木腾雨物流黄土庙车站铁路专用线	锦界黄土庙村	2019-2020	货物集散中心到发线3条及其他附属设施	4.2	4.2	建成		前期
19	神木赋隆铁路专用线	锦界活力海兔	2017-2019	专线10千米。年发煤炭500万吨	4.6	4.6	建成		前期完成
2、公路项目（1个）					17.0	17.0			
20	神木市镇级公路改造提升（三改二）	神木市	2018-2021	沙贺路20公里，凉界路29公里，神马路32.2公里等	17.0	17.0	建成	2	部分开工建设
三、现代服务业及轻工建材装备类（19个）					28.5	28.5			
1、物流项目（1个）					7.5	7.5			
21	神东凯悦煤炭集运1000万吨/年集装站	燕家塔工业园区	2017-2019	1000万吨/年集装站	7.5	7.5	建成	3.9	部分设施建成
2、装备建设项目（3个）					10.9	10.9			
22	神木市源大机动车安全技术检测线	锦界黄土庙村	2018-2019	13吨安监线1条，尾气检测线2条。	0.1	0.1	建成		前期
23	陕西正通全矿山机械设备激光熔覆再制造项目	柠条塔园区	2019-2020	激光熔覆再制造	0.8	0.8	建成		前期
24	中国制造2025暨金控制造谷	第二新村	2018-2020	占地2000亩	10.0	10.0	建成		前期
3、新材料项目（3个）					10.1	10.1			
25	稀镁科技有限公司5万吨/镁合金深加工项目	锦界工业园区	2018-2020	年产5万吨镁合金车间、浇筑车间、压铸车间	1.2	1.2	建成	0.45	车间建成

26	利臻科技5万吨/年高端挤压型材及交通装备轻量化项目	锦界工业园区	2018-2020	2万吨压铸件、2万吨锻造件、1万吨铸造件	6.0	6.0	建成		开工建设
27	天元12万吨中低温煤焦油制备碳材料	锦界工业园区	2019	年产新型碳材料12万吨	2.9	2.9	建成		完成备案
四、城乡建设发展类项目（1个）					41.9	22.6			
28	游客服务中心	神木城区	2019-2020	古城游客服务中心	0.2	0.2	建成		前期
29	古城南城墙恢复	神木城区	2019-2020	南城墙恢复	0.4	0.4	建成		前期
30	古城四街改造	神木	2019-2020	电缆入地，古城四街立面改造。	7.0	7.0	建成		前期
31	神木市棚户区改造	神木市	2018-2022	城区：450户；大柳塔棚户区改造	34.3	15.0	部分建成		前期
五、生态环保类项目（2个）					3.9	3.9			
32	神木环保产业集团垃圾、工业、医废处置及综合利用工程	锦界镇	2018-2020	年处理能力16万方，库容158万立方	1.9	1.9	建成	0.5	前期
33	工业园区扬尘治理项目	神木市	2019-2020	对园区内所有企业原料、存储场、进行密闭改造	2.0	2.0	建成		前期
六、现代农业类项目（3个）					0.6	0.7			
34	神木市恒景农牧业千头肉牛养殖繁育项目	锦界渡口村	2018-2020	饲料加工车间500平米，牛棚4000平米，储草库5000平米等	0.2	0.2	建成		部分设施建成
35	神木德源黑枸杞试验示范基地	锦界河则沟	2015-2020	总承包面积达到1022亩，内含黑枸杞科研、办公、化验、培训、晾晒基地	0.4	0.4	建成		部分设施建成
36	神木禾道丰优质肉牛养殖基地	锦界渡口村	2018-2019	可饲养480头优质肉牛标准化育肥基地	0.1	0.1	建成		部分设施建成
带★项目表示列入陕西省重点建设项目和榆林市“十三五”规划中期评估重大项目									